

CUBA STUDY GROUP 

THE CURRENT STATE AND FUTURE PROSPECTS OF THE CUBAN ECONOMY

Dr. Omar Everleny Pérez Villanueva

INTRODUCTION

The purpose of this paper is to assess the current condition of the Cuban economy and what needs to be done to place Cuba on the road toward development in the next few years. It is important that necessary policy changes occur quickly enough to allow current generations to participate in and benefit from development's results. This analysis will address the following questions:

1. Where is the Cuban economy today?
2. What changes are needed in the future to strengthen the Cuban economy?
3. What are the financial resources available for the implementation of Cuba's Long Term Plan (2030)?

We must be fair and admit that the U.S. embargo has represented an indisputable obstacle in Cuba's development, something that should have been eliminated a long time ago. That policy has been the cause of many economic and financial difficulties for Cuba. However, we must also recognize that crucial internal changes have proceeded too slowly, and within a decision-making structure that resembles a maze and is marked by the influence of many years of centralization. Before analyzing the steps the Cuban government must follow if it intends to develop the economy—as can be inferred from its recent “National Plan for Economic Development until 2030: Proposal of a vision for the country, coordinates, and strategic sectors”—we must first determine the starting point, that is, the current state of the economy. Confidence in Cuba's intention to develop its economy would require it to follow very different economic and social paths from those of the recent past.

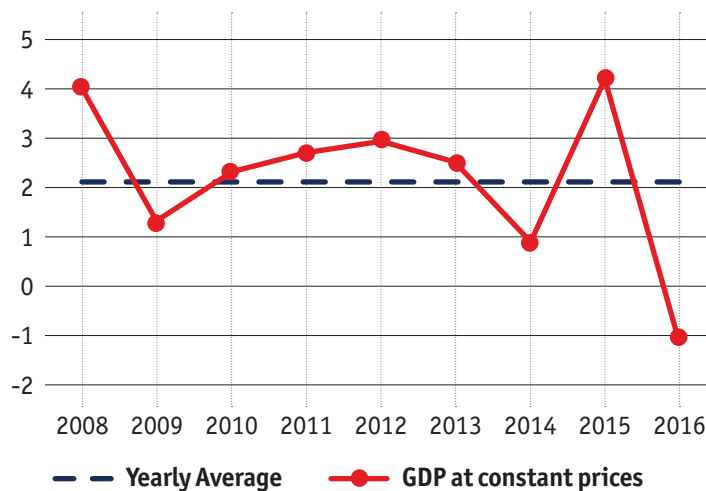
I. STATUS OF THE CUBAN ECONOMY BEFORE 2017.

It is complicated, even risky, to take stock of the Cuban economy in recent years, especially since progress fell short of stated goals. Outstanding issues greatly exceed what is set forth in the guidelines of the Sixth Congress of the Cuban Communist Party in 2011, or their updated terms from the VII Congress of the Party in April 2016. In spite of efforts made, desired structural changes have not been achieved, and the country's international insertion has remained marked by distortions and extensive (rather than intensive) growth. The impact of education and science on structural transformation, productivity, and efficiency has been less than potentially possible, and increases in social spending exceed the production capacity of the country. An

analysis of select economic indicators reveals that the results have not been encouraging.

Results of current economic policy. An analysis of the current economic situation reveals very unfavorable results in indicators such as GDP, with low growth around 2% between 2008 and 2016—below what it could have been given Cuba’s conditions. During 2016, the economy contracted by 0.9%, a decline that the government did not originally anticipate. A program of adjustments and cutbacks was put into effect due to lower international prices for Cuban products such as nickel, a lack of stability in the shipment of Venezuelan oil, and the Brazilian economic crisis. Aggravating the situation, Venezuela reduced payments for Cuban professional services, amounting to a loss of almost \$1 billion in 2015, and Cuba decreased oil imports from Venezuela by close to 500,000 tons.

FIGURE 1: GDP Growth at constant prices for 1997.



SOURCE: ONEI, Anuario Estadístico de Cuba, 2015. Tabla 5.12. Capítulo de Cuentas Nacionales. Havana, 2016. Panorama económico y social. Cuba 2016.

Gross Fixed Capital Formation. Gross Fixed Capital Formation is one of the key variables for promoting future economic growth. In Cuba, this indicator is very depressed. The formation of Gross Fixed Capital in Cuba decreased from a high of 25.6% of GDP in 1989 to 5.4% in 1993 during the Special Period. Although statistics show a subsequent recovery, the average since has hovered around 10%.¹

¹ ONEI. *Anuario Estadístico de Cuba. Capítulo de Cuentas Nacionales.* November 2016.

This figure highlights the country's ineffective investment strategy. Additionally, the fiscal deficit in the country's budget was 7.1% in 2016, and it will exceed 12% in 2017. The government has indicated that the budget deficit will be financed not by the issue of currency, but with public debt bonds, payable in 20 years.

Moreover, in the Cuban case, investments tend to be found in areas of relatively low returns. In other words, they are concentrated not in agriculture, manufacturing, or sugar, but in construction, hotel services, public administration, and infrastructure. For example, in 2015, 6% of total investments in the country went to agriculture and 10% to industry, while business services, real estate, and rentals received 27%.² Though these latter activities are necessary, they absorb limited resources that could produce higher yields in key areas. An increase in labor productivity is also essential for development. Achieving this goal requires investments in areas that multiply workforce efficiency such as high technology, electronics, biotechnology, alternative energy derivatives of the sugar industry, etc.

To confront the process of decapitalization in industry and agriculture, it will be necessary to devote at least 40% of the country's total investment funds to these sectors. This investment must be included by the government in its economic development plans for Cuba. The so-called real sector of the economy, which includes industry and agriculture, has made very limited contributions to GDP growth. (In 2015 agriculture contributed 3.7% and industry contributed 14.2%.)³ Even in the last three years, their performance has stagnated, which is related to the low percentage of investment that the government devotes to these sectors. Cuba is perhaps the only country that has invested so much in human capital and yet generated such limited economic growth, contrary to the experiences of other countries after the 1960s.

Cuba maintains a double currency: the Cuban peso (CUP) and the convertible peso (CUC). While workers' salaries and taxes are paid in CUPs, products bought at hard currency stores are generally purchased in CUCs. Cuban authorities are working on unification proposals, but there is no doubt that the issue is complex. The double exchange rate of the Cuban peso is the primary factor complicating the elimination of

² ONEI. *Anuario Estadístico de Cuba. Capítulo de Construcción e Inversiones. Tabla 12.10. Havana, 2016.*

³ ONEI. *Anuario Estadístico de Cuba. Capítulo de Cuentas Nacionales. Tabla 5.6, Havana, Cuba.*

double currency in the Cuban economy. The main measure that the Central Bank should adopt is to begin devaluing the Cuban peso in the business sector. The duality of currencies and types of exchange has immense costs for the business sector and has had a negative impact on the production of goods and services that are priced in CUPs.

Monetary duality has also weakened the stimulating effect of salaries. Wages are too low for workers to have access to a basic basket of food goods, given the high prices that remain in the open market. The dual currency system has also distorted economic measurements and the decisions derived from them, leading to an inefficient allocation of resources. The two currency system likewise underestimates the economic contribution of exporting companies and artificially reduces the cost of imports, given the official exchange rate of one U.S. dollar to one CUC. Crucially, the system obscures measurement of national accounts, including GDP calculation, thus placing Cuba's economic position artificially high at the global level. Although the Cuban state has declared that there is a program designed to eradicate the dual currency system, actions undertaken so far have been insufficient given the time elapsed since the announcement. Examples of some of these measures include issuing high denomination bills in CUP (an indication that it is the currency that will remain in circulation), allowing CUC stores to accept payments in CUPs, and the lowering of some CUC prices in state-run stores.

Agriculture: The agricultural sector accounts for 20% of Cuba's total employment, while its direct contribution to GDP in 2015 was 3.6%, making it the least productive sector in the country. In 2011, the traditional system of state purchasing from producers was replaced. In the past, producers were forced to sell 80% of their production to a state collection agency. Under a new and more flexible arrangement applicable to 21 agricultural products, contracts could be individually negotiated, and the contracted amount depended on the supply of inputs. In turn, non-contracted excess production could be sold on the free market. At the end of 2015, this decision was reconsidered and new measures were implemented, such as the reemergence of state stockpiling (or *acopio*) requirements in the provinces where they had previously been eliminated (especially Havana), along with the closure of the wholesale market, El Trigal, on the outskirts of the capital.

The amount of idle land assigned to individuals in usufruct (so-called "usufructuarios") reached 1.7 million hectares in December 2015, but there are still 924,800 unproductive hectares pending assignment.⁴ Today, 40%

⁴ ONEI. *Anuario Estadístico de Cuba. Capítulo 9 Agricultura, Silvicultura y Pesca. Tablas 9.2, 9.3, 9.4. Havana, Cuba*

of cultivated land belongs to private workers and credit and service cooperatives. There are 412,615 individuals who are landholders, of which 279,021 are “usufructuarios.” However, production has not increased significantly, and prices remain high. Likewise, since November 2013, experiments allowing farmers to market their goods directly to consumers have been carried out in several provinces in an effort to reduce prices by lowering the margins of trade intermediation. However, these projects have not been replicated in other provinces, nor have they achieved the expected results—namely, sustained production growth and a reduction of agricultural prices. There remain several pending actions that authorities can take. Among these, officials might focus on devising a new agricultural management system, especially through the creation of urgently needed wholesale markets for supplies or inputs. In addition, authorities must make advances in the implementation of second-level cooperatives (which have already been announced); solutions for the transportation of agricultural products; the creation of productive chains; and the imperative need to attract foreign capital in its various forms. If Cuba must attract investments of \$2.5 billion annually, as has been calculated, agriculture should receive no less than 20% of that value, and in combination with all existing forms of production: private, cooperative, and state (García, 2013).

For its part, sugar production reached 1.5 million tons in 2014 but failed to exceed 1.3 million tons in 2016.⁵ Cuba has to take better advantage of its sugar potential and could reach an average of 4 million tons per year. This would allow Cuba to have billions of dollars available to invest in areas such as ethanol production and increase the production of electricity from bagasse and other sugar derivatives. Perhaps over \$1 billion would initially be needed to meet the portfolio of business opportunities in the sector described by the Ministry of Foreign Trade and Investment.⁶ However, coupled with this, changes will be necessary to improve incentives for producers and to incentivize managers and their work teams.

Manufacturing industry. Many countries that have increased competitiveness in recent years. Several Asian states have done so through the decisive contributions of their manufacturing industries, both in the generation of goods and in the number of people employed in the sector. However, in the Cuban case, manufacturing is in a state of absolute stagnation. Not only is investment low (14.2% of GDP in

⁵ *Ibidem anterior. Tabla 9.5*

⁶ *Cartera de Oportunidades para la Inversión Extranjera. 2016/2017.*

2015), but it is also concentrated in areas where the presence of highly qualified labor resources is low. Today, Cuban manufacturing is concentrated in food production and petroleum refining. The production of domestic fuel oil, however, is stagnant, although exports increased based on restrictions in domestic consumption, with corresponding inconveniences to the general population. This represents another short-term constraint: Cuba depends on imported fuel for about 50% of its energy needs.⁷

Tourism. International tourism has been, and remains, the third major source of income for Cuba. In 2016, the number of visitors to Cuba increased by almost 13% over the previous year, totaling more than 4 million. The gross income derived from tourism exceeded 2.8 billion CUCs, representing an annual increase of 11%. Hotel occupancy is still very low at 58.4%, while Cuba's main competitor, the Dominican Republic, has an occupancy rate of 86.7%. Cuba's private sector offers 17,000 rooms for international tourists and 2,500 rental houses.⁸ Half of the rooms are licensed to charge in convertible currency, which allows their owners to rent to international tourists. Last year 25% of tourists stayed in these private facilities.⁹ Among their principal clients were visitors from the United States. These travelers used services provided by 1,700 restaurants ("paladares") and cafeterias, and thousands of rental cars, tour guides, and night clubs. The number of US travelers in 2016 was the highest in recent years: close to 200,000 visitors. Add in visits by Cubans residing abroad (including Cuban-Americans)—390,626 additional visitors—and the total is the equivalent to 16% of all visitors to the island.

However, the average revenue per tourist has declined, a trend that has been accentuated since 2008. On average, tourists that arrived in Cuba spent about 799 convertible pesos in 2010, and 737 pesos in 2015. This indicates that the development of tourism has been based on a model of extensive growth that is showing signs of exhaustion, especially since non-hotel infrastructure is especially weak. In Cuba, the growth of tourism is focused on beach resorts, with most hotels offering all-inclusive packages. Although the occupancy rate of beach resorts is not especially high (sometimes below 50%), and some newly built hotels have an occupancy rate below 30%, hotels are still

⁷ ONEI. *Oficina Nacional de Estadísticas. Capítulo 10. Minería y Energía. Tablas 10.1 a la 10.7. Havana, Cuba*

⁸ Perello, Jose Luis. *Análisis del turismo cubano. Facultad de Turismo. Universidad de Havana. 2016*

⁹ *Prensa Latina, julio 26- Perfecciona el Turismo Cubano Calculo de los Ingresos.*

being built using this model. This highlights the need to concentrate investment in recreational activities for tourists, who currently return to their countries without making any additional expenditures. In other words, the development of non-hotel tourist facilities is vital, since Cuba does not have water parks at beach resorts or theme parks in its cities. It is therefore necessary to change the policy regarding foreign direct investment in tourism, diversifying it and channeling it to new innovative products, even if they are not large hotels.

Foreign Trade and Finance. Regarding foreign trade, it is necessary to emphasize the adverse context in which Cuba operates, since external factors such as the U.S. embargo weigh heavily, as does the deterioration of the terms of trade due to the very structure of both Cuban imports and exports. But structural problems also persist. The trade imbalance of goods typifies the performance of Cuban foreign trade, and this is what causes tensions in the country's balance of payments. For example, in 2015 Cuba exported goods worth 3.4 billion pesos and imported 11.7 billion pesos—a trade deficit of 8.353 billion pesos.¹⁰

The export services sector remains Cuba's main revenue generator since 2004, with a value of 11.4 billion convertible pesos in 2015, out of a total of 14.9 billion pesos in exports. That is, they represent 71% of total exports, with more than 50% corresponding to professional services, especially medical personnel and paramedics. Cuban authorities must stop perceiving this as a budgeted sector, as health workers are self-financing and could demand a significant increase in their incomes. There has been an rise in the volume of exports of pharmaceuticals and biotechnological products such as vaccines and medical equipment, all of them with significant margins. This trade was valued at around 800 million pesos in 2015. However, sugar exports have been impacted by falling prices, with Cuban harvests down 15% compared to prices obtained in the 1990s. The concentration of trade in goods and services with Venezuela, where the exchange of goods has been 44% of the country's total trade, has led to new cutbacks in the middle of 2016.¹¹ For imports, meanwhile, purchases of food, medicines, fuels, and a wide variety of intermediate goods accounted for more than 60% of the total, which required the use of most of the country's foreign exchange earnings.

¹⁰ ONEI. *Anuario Estadístico de Cuba. Año 2015-. Capítulo 8. Sector Externo. Tabla 8.3*

¹¹ ONEI. *Anuario Estadístico de Cuba. Year 2015. Capítulo 8. Sector Externo, Tabla 8.3.*

Cuba's external financial situation requires steps to promote the capture of hard currency by companies and other institutions. The economy still operates under a highly centralized system, and if the rules do not change, or the environment in which the companies operate is not modified, these external imbalances will continue. From 2013 onward, planned debts were honored and a process of renegotiation took place that had a positive impact on Cuba's external credibility. Standing out in this regard were favorable accords with Japan, China, and the official cancellation in 2014 of 90% of Cuba's debt with the former U.S.S.R., which was claimed by Russia. The renegotiation of Cuban debt at the Paris Club, which meant a \$8.5 billion write-off, and then subsequent cancellation, especially with European creditor countries, represented a major source of relief, as it was agreed that the \$2.6 billion outstanding would be paid in annual installments over 18 years. However, these same debt renegotiation processes led to the establishment of payment commitments, which had not been made previously. In other words, interest and principal payments are currently being made under these agreements.

Although Cuba can be considered an "open economy" (exporting economy), the expansion of the internal market is a necessary condition for development, and must therefore occupy a prominent place in any development strategy. Obviously, this component has been absent in Cuba's economic policies. Although it has been identified as a priority in development plans for the updating of the Cuban model, the full potential of average Cubans has not yet been incentivized.

II. HOW SHOULD CUBA CHANGE?

Cuba must first develop the institutional capacity to implement the changes proposed by the Party and the Cuban state in 2016. Planning schemes should be substantially modified to include all forms of property that can contribute to the country's development. If the planning process remains unchanged, the state sector itself will feel the consequences. Instead of ceasing to be a centrally planned economy, Cuba now has a "centrally managed" economy. The government must learn to regulate economic processes using indirect mechanisms. This means a reduced number of administrative regulations and the introduction of more incentive-based policies.¹² A new Enterprise Law must be approved allowing directors and workers to personally accrue financial benefits, and perhaps even legalizing corporate bankruptcy. Direct access of state, cooperative,

¹² Fernández, Oscar (2015) *Hacia un nuevo modelo de planificación en Cuba*.

and private companies to external markets should also be allowed, and the intermediation by small import or export companies in the management of foreign trade should be reduced or eliminated.

A new Constitution of the Republic of Cuba must be made public and approved, one in which the existence of all forms of property that exist today in Cuba is plainly recognized. It should also be as broad as possible, drawing elements from other past Cuban constitutions, the experiences of similar economic models, such as China and Vietnam, and the experiences and rigor of Cuba's political and academic specialists in constitutional matters.

A proposal to further develop Cuba's small and medium enterprises (SMEs) is imperative because only the creation of wealth allows for its distribution. Paragraph 182 of the Conceptualization of the Cuban economic model approved in 2016 describes different types of future companies including "medium, small, and micro enterprises, according to the type of activity and number of workers, to be recognized as legal entities." For this reason, Cuba must reconsider the term "self-employment" (or *trabajo por cuenta propia*), because in spite of the time elapsed during the process of reforms, this type of employment is still in an incipient phase of development. It is difficult to appreciate the actual scope and potential of this sector because the economic units that are operating are already private businesses with the capacity to mobilize productive factors (capital and human resources). The holders of those licenses should therefore be legally recognized as "entrepreneurs" or "business owners" rather than merely "self-employed." Some Cuban light industry could be converted into SMEs, which would help address decapitalization in Cuban industry generally. It is undeniable that these companies would have important advantages in Cuba, such as a highly qualified workforce and markets with much unsatisfied demand. The State Employment Agency, which operates as an interlocutor between foreign institutions and local employees, should be dissolved in the short term, and taxes that employees pay for their wages should be made to a separate entity created for that purpose.

The Cuban banking sector must adapt to new times and future needs. It would be wise to establish a Development Bank or other microfinance institution specialized in serving solely the SME market. The government should also assess the possibility of using international cooperation for this purpose, as is done in the rest of Latin America, where microloans have greatly aided the development of microenterprises. Cuba must also increase mobile banking options through the cellular telephone network and the internet, as very

few institutions have point-of-sale terminals, and they are almost completely absent in the private sector.

More attention must be given to developing the infrastructure of the National Office of Tax Administration (ONAT) so that its officials are made fully aware of their necessary role in the modernization of Cuba's public system. Cuba must stimulate its productive forces in this new era, building on the potential for industrial growth with megaprojects in infrastructure and industry. Investments are a key variable in generating a development process geared toward structural change in any emerging economy. If Cuba intends to further develop, it cannot ignore this indicator. However, it is impossible to invest unless necessary inducements are offered to those involved, such as tax incentives, the simplification of needed approvals, direct contracting of the workforce, and improvement of macroeconomic indicators, such as the elimination of the dual currency. Direct foreign investment is one of the ideal instruments for development, since it contributes to export dynamism, the creation of quality employment, and technology transfer.

The Cuban government must understand that foreign investors seek to maximize benefits. They must be convinced of what Cuba offers in comparison to other countries or regions. None of the benefits of foreign direct investment work well unless supported by the government. Law 118 for Foreign Investment is designed to produce a massive inflow of foreign capital. The National Office for the Development of Foreign Investment must recognize that the mistakes made in the past in attracting foreign investment should not be repeated. In particular, the terms for the approval of a business should not be extended to the point where an investor becomes discouraged, as occurs often. It would be beneficial to include other forms of foreign investment that have not been stimulated, such as franchising, or BOT (Build-Operate-Transfer) contracts. Under Cuba's current conditions franchises can guarantee the presence of products and services of internationally recognized brands in the domestic market and may guarantee stable supply chains without the involvement of the government.

Finally, it would be advisable for Cuban authorities to understand that, despite the reforms undertaken, these measures are still insufficient. In other words, gradualism must give way to accelerated steps. It is time to understand that distrust remains, and if there is no trust, Cuba will find neither the quantity or quality of financing that its economy needs.

III. WHAT ARE THE FINANCIAL RESOURCES THAT CUBA COULD AND SHOULD HAVE AVAILABLE?

To spark development, the least complex and most focused-upon variable is direct foreign investment. However, despite an attractive official discourse, there has not been a significant increase in foreign investment since 2014. FDI could have offset, at least in part, the negative factors that caused an economic contraction of 0.9% in 2016 and the expected low growth rates in the coming years. Concrete steps need to be taken toward international financial integration, which could provide Cuba with greater resources from world capital markets to boost development. The first crucial step should be Cuba's membership in international financial institutions, though this is currently limited by the embargo imposed by the U.S. and, specifically, the Helms-Burton Act. This step would increase the island's capacity to attract foreign capital, reduce investment risk, support increased economic integration, and reduce interest rates in order to obtain international financing. Membership would also guarantee the Cuban government's access to technical assistance and training from international institutions.¹³

Cuba also requires banking reform, with greater financial liberalization that allows banks to become more than just deposit entities, which is the function most of them serve today. This would allow Cuban banks or branches of foreign banks to perform a standout role as a lender for the emerging entrepreneurial class. This is especially important given that, in 2013, the amount of loans issued following the institution of Cuba's new lending policy represented only 10% of the total savings of the population, while in 2014, this only increased to 14%.¹⁴

Cuba should relax its rules on foreign financial institutions operating in the country. When properly managed, such measures can catalyze financial liberalization in a way that does not endanger financial stability. However, it would also be prudent for the U.S. to change its current policy of penalizing financial institutions and foreign banks that conduct business in Cuba. This strategy would allow both the IDB and IMF to provide technical assistance. Moreover, assistance from the IDB would be more politically acceptable to the Cuban government.¹⁵

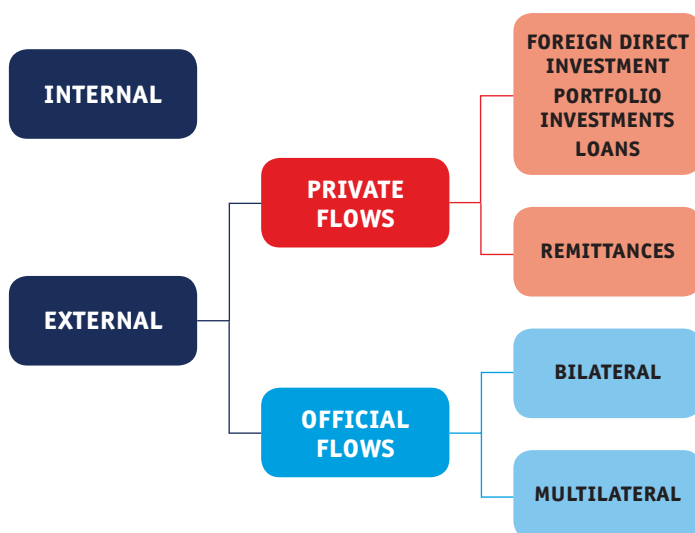
13 *Cinco pasos para que la economía cubana crezca: Propuestas concretas para Cuba y para los EEUU en el último año del Presidente Obama*. Atlantic Council.

14 Sánchez, Marlen; León, Jessica y Pérez, Omar Everleny (2016) "Fuentes de acumulación para la transformación productiva en Cuba". Seminario Anual del CEEC, Havana.

15 *Ibidem*

Cuba should allow international microfinance banks and NGOs, as well as other institutions that provide microfinancing, to establish an active presence in the country. Multiple concrete microfinancing proposals have already been offered by organizations in Latin America and Europe.

Under current conditions, it would be advisable to accept portfolio investments in Cuba. It is also necessary to study the issue of fixed-income securities (bonds) and equities (stocks). Bond issuance is necessary in the search for new sources of internal financing needed to finance the national budget, and it can also provide a source of external financing that provides guarantees to borrowers in line with international standards. Given Cuba's short-term and medium-term liquidity deficits, this option is not far-fetched. Another worthwhile proposal is the creation of a National Lottery operated by the Cuban state, where the resources obtained could be invested in improving existing social projects or building new housing stock by the government. A lottery would only legalize an activity that has already informally increased. In summary, the possible sources of investment and financing needed by the Cuban economy to jumpstart growth are as follows:



SOURCE: Sanchez, Marlen; León, Jessica y Pérez, Omar Everleny (2016)
 "Fuentes de acumulación para la transformación productiva en Cuba."
 CEEC, Havana.

GENERAL COMMENTS

For a country to prosper economically, it must be capable of producing wealth. Companies, regardless of the prevailing economic system, are responsible for fulfilling this role. While Cuba maintains restrictions on productive forces, often due to ideological or political rationales, the wealth of the country will take longer to develop and be seen and felt by the population. A country whose economy grows at a very low rate, sometimes below 1%, and with investment rates of less than 10% in relation to GDP, cannot achieve substantial development over the next 15 years. For that to happen, there must be institutional changes, legislative changes, and changes in how national production is structured. In the absence of such changes, the economic and social transformations that Cuba envisioned in its national development plan for 2030 will remain incongruent with the means available to achieve such goals.

In other words, there is currently no logical connection between the dimensions of the proposed structural transformation and the real capacity of investment that should support it. Expressed in simple terms, the resources needed to make Cuba a developed country by 2030 are nowhere in sight. As a final observation, it is worth noting that, after July 8, 2016, it will be irrelevant to continue discussing the prospects of development in Cuba without taking note that the context of the debate has changed very rapidly. The announced economic restrictions make it advisable to have a realistic discussion about the 2030 development plan. It is unreasonable to continue to assume that a series of objectives can be achieved in the next 15 years when it is known in advance that the resources needed for the required structural transformations will not be available.¹⁶

To obtain necessary financial resources, Cuba must undergo a profound transformation. Yet, signals given by the government indicate that it is not prepared to do so at this time. And here we find a paradox: while the international perception of Cuba has changed favorably, especially since the beginning of efforts to normalize relations with the U.S., there appears to be a group of internal factors that create objective and subjective obstacles to the economic growth for which Cubans are waiting.

What has recent economic history taught us? First, it is not possible to ignore the free market. Second, incentives are necessary to increase

¹⁶ Monreal Gonzalez, Pedro (2016)

productivity and economic efficiency. Third, it is incorrect to think that, in order to build a socialist system, everything needs to be state-controlled. Fourth, autonomous companies should exist, not merely state entities that administer resources. Finally, the planning put in place until now has not led Cuba to development.

Finally, in the current state of Cuba's reform process, there are concepts and principles that require special attention:¹⁷

1. The direct allocation of material resources by a central agent is not synonymous with planning, and this is not a principle of socialist economies. Planning should be understood more as a necessity for the strategic and integral management of the system toward the achievement of long and medium-term objectives.
2. A market is not synonymous with private property. The market is an objective institution in the contemporary world. It functions as the coordinating agent of the inevitable interactions that take place among millions of economic actors. The market is not exclusive to capitalist economies, and its expansion does not require or necessarily lead to private control of economic activity.

It is not possible to transform the foundations of Cuban planning without transforming the leadership structures of society—that is, of the political system as a whole—into more participatory schemes.

17 Fernandez, Oscar (2015) *Hacia un nuevo modelo de planificación en Cuba*. Havana.

Bibliography

Garcia, Anicia (2013) *El sector agropecuario en Cuba: necesidad de actualización*. Presentation at COSUDE. Havana.

Klein, Michael y Vidal, Pavel (2016) *Cinco pasos para que la economía cubana crezca: Propuestas concretas para Cuba y para los EEUU en el último año del Presidente Obama*. Atlantic Council.

Mesa Lago, Carmelo. 2012. *Cuba en la era de Raul Castro. Reformas económico-sociales y sus efectos*. Editorial Colibrí. España.

Monreal Gonzalez, Pedro (2004) *Mercado interno y desarrollo*. Havana, Unpublish material.

Monreal Gonzalez, Pedro (2016). *El plan de desarrollo hasta el 2030. ¿Cuadran los plazos y las cuentas?*. Sitio digital de Cuba Posible, Havana, 2016. <http://www.cubaposible.com/articulos/el-plan-de-desarrollo-hasta-2-3-cuadran-los-plazos-y-las-cuentas-2-aa6-7-2-3-7>.

Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI). *Anuarios Estadísticos de Cuba*. Varios años. Havana.

ONEI. *Panorama Económico y Social*. Cuba, 2015. April Edition. 2016.Havana.

PCC (2011) *Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, VI Congreso del Partido Comunista de Cuba*, Abril 18, del 2011. Havana.

PCC (2016) *Conceptualización del modelo económico y social cubano de desarrollo socialista. Plan nacional de desarrollo económico y social hasta 2030: propuesta de visión de la nación, ejes y sectores estratégicos*.

Pérez Villanueva, Omar Everleny (2012) *Miradas a la economía cubana*. El proceso de actualización. Editorial Caminos. Havana ISBN 978-959-303-054-0.

Pérez Villanueva, Omar Everleny. "La economía cubana: Evolución y Perspectivas" in *Cuban Studies*, No 44, University of Pittsburgh. 2016. ISBN 978-0-8229-4447-8

Sánchez, Marlen; León, Jessica y Pérez, Omar Everleny (2016) *"Fuentes de acumulación para la transformación productiva en Cuba."* Seminario Anual del CEEC, Havana.

Vidal Pavel, Pérez, Omar Everleny (2013) *"La reforma monetaria en Cuba hasta el 2016: Entre gradualidad y big bang."* Foreign Policy at Brooking Institute. December. Washington.

CUBA STUDY GROUP 

RESULTADOS
ACTUALES Y
MODIFICACIONES
A FUTURO
DE LA
ECONOMÍA
EN CUBA

Dr. Omar Everleny Pérez Villanueva

INTRODUCCIÓN

El objetivo de este trabajo es conocer en qué situación actual se encuentra la economía cubana, y que debería hacerse para que Cuba esté en los próximos años en un camino hacia el desarrollo. Es importante que los cambios de política necesarios ocurran en un plazo lo suficientemente corto para que las generaciones actuales puedan participar en y beneficiarse de los resultados del desarrollo. Las preguntas que deberán contestarse a lo largo de este trabajo son:

1. ¿Dónde está la economía cubana hoy?
2. ¿Que cambios debería hacerse a futuro para potenciar la economía cubana?
3. ¿Con que recursos financieros se cuenta para el proyecto de desarrollo que se debe emprender hasta el plan de largo plazo (2030)?

Hay que ser justo cuando se dice que el bloqueo estadounidense ha sido un obstáculo indiscutible en el desarrollo cubano, algo que debería haberse eliminado hace mucho tiempo. Esta política ha sido la causa de muchas dificultades económicas y financieras de Cuba. Sin embargo, es serio plantear también que internamente las transformaciones claves van a ritmo demasiado lento, en una estructura de decisiones semejante a un entramado y marcada por la huella de tantos años de centralización. Antes de analizar cuales serán los próximos pasos que deberá seguir el gobierno cubano si aspira al desarrollo—según se puede inferir de unos de sus recientes documentos, el “Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030: Propuesta de visión de la nación, ejes y sectores estratégicos”—debemos conocer cuál es el punto de partida, es decir cuál es la situación real de la economía en estos momentos. Ya que de tener certeza esa aspiración de Cuba, esto exigiría un tipo de trayectoria económica y social muy novedosa con respecto al pasado reciente.

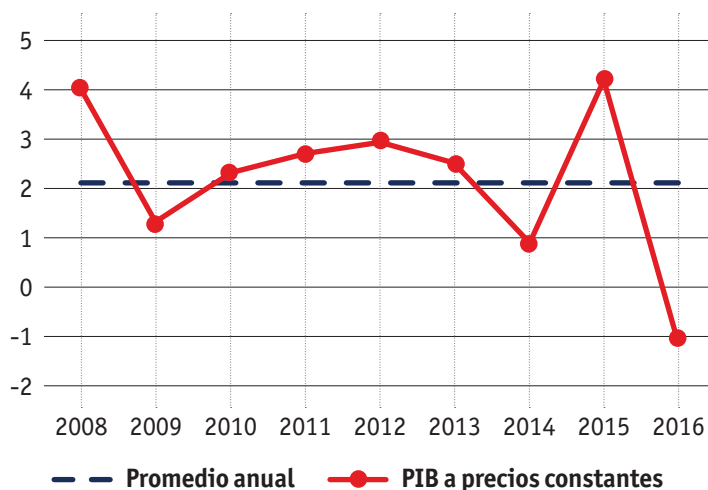
II. SITUACIÓN REAL DE LA ECONOMÍA CUBANA HASTA EL 2017.

Emprender un balance de la economía cubana de los últimos años es bastante complejo, incluso arriesgado, sobre todo si se toma en cuenta que el avance no se corresponde con lo previsto. Lo que está pendiente supera en mucho lo estampado en los lineamientos del VI Congreso del Partido Comunista de Cuba del 2011 y actualizados en el VII Congreso del Partido en abril del 2016. A pesar del camino recorrido, no se logró la transformación estructural deseada y se mantuvo una inserción internacional con distorsiones y un crecimiento preferentemente

extensivo (en vez de intensivo). El impacto de la educación y la ciencia en la transformación estructural, la productividad y la eficiencia ha sido menor del potencialmente posible, junto a que la expansión del gasto social está alejada de la capacidad productiva del país. En el análisis de los indicadores económicos seleccionados, se muestra que los resultados no han sido alentadores.

Resultados de la Política Económica actual. Un diagnóstico económico de la situación actual muestra resultados muy desfavorables en indicadores como el PIB, donde se crece a tasas muy bajas para las condiciones de Cuba, por lo general alrededor del 2% entre el 2008 y 2016. En el año 2016, la economía decreció en un 0.9%, cifra inferior a la tasa de leve crecimiento con que el gobierno había planificado¹. Se realizó un programa de ajustes y recortes de los planes previstos derivados de la situación internacional de bajos precios de exportaciones cubanas como el níquel y de la inestabilidad en el intercambio de petróleo con Venezuela y de la crisis en Brasil. Agravando la situación, Venezuela disminuyó los pagos por los servicios profesionales cubanos, en cerca de 1.000 millones en el 2015, y Cuba se vio forzada a disminuir sus importaciones de petróleo desde Venezuela, en cerca de 500.000 toneladas en el 2015.

FIGURA 1: Tasas de crecimiento del PIB a precios constantes de 1997 en porciento.



FUENTE: ONEI, Anuario Estadístico de Cuba, 2015. Tabla 5.12. Capítulo de Cuentas Nacionales. La Habana, 2016. Panorama económico y social. Cuba 2016.

¹ Castro, Raul. Informe Final de la Asamblea Nacional del Poder Popular. Periódico Granma. La Habana 25 de diciembre 2016.

Formación Bruta de Capital. La formación bruta de capital es una de las variables que propicia el crecimiento económico futuro. En Cuba, esta variable se encuentra muy deprimida. La formación bruta de capital en Cuba mermó de una cima del 25,6% del PIB logrado en 1989 a un 5,4% en 1993 en pleno periodo especial. Aunque después ocurrió una recuperación, siempre ha estado como promedio alrededor de un 10%². Esta figura demuestra la persistencia de la baja efectividad del proceso de inversiones en el país. Además, el déficit fiscal que se mantiene en el balance presupuestal del país fue de 7,1 en el 2016, y en el 2017 superará el 12%. Las autoridades han planteado que el financiamiento del déficit presupuestario no se hará con emisión monetaria, sino con bonos de deuda pública a pagar en 20 años.

Más aún, en el caso cubano, las inversiones se hallan en ramas de lenta recuperación productiva. En otras palabras, no se concentran en la agricultura, la industria manufacturera o el azúcar, sino en la construcción, en los servicios como los hoteles, en la administración pública y en obras de infraestructura. Por ejemplo, en el 2015, del total de la inversiones en el país, fue a la agricultura el 6%, y a la industria en general el 10%, mientras que los servicios empresariales y las actividades inmobiliarias y de alquiler recibieron el 27%³. Estas actividades son necesarias, pero absorben recursos escasos que podrían tener mayor rendimiento en los sectores claves. El incremento de la productividad del trabajo también resulta esencial para un proceso de desarrollo. Lograr esta meta requiere inversiones en áreas que permitan multiplicar el rendimiento de la fuerza de trabajo, como en la industria de alta tecnología, especialmente la electrónica, la biotecnología, los derivados de 2da y tercera generación de derivados de la industria azucarera, etc.

Si nos atenemos al proceso de descapitalización de la industria y la agricultura, debe invertirse al menos el 40% del total a invertir. Eso significa que el gobierno debe definirlo en las rutas del desarrollo económico de Cuba. El llamado sector real de la economía, que incluye a la industria y la agricultura, tiene un papel muy débil en el aporte al crecimiento del PIB. (En el 2015 la agricultura aportó el 3,7% y la industria el 14.2%)⁴. Incluso en los tres últimos años sus

2 ONEI. Anuario Estadístico de Cuba. Capítulo de Cuentas Nacionales. Noviembre. 2016.

3 ONEI. Anuario Estadístico de Cuba. Capítulo de Construcción e Inversiones. Tabla 12.10. La Habana, 2016.

4 ONEI. Anuario Estadístico de Cuba. Capítulo de Cuentas Nacionales. Tabla 5.6, La Habana, Cuba.

desempeños muestran estancamiento, y esto está relacionado con el bajo por ciento de las inversiones que el gobierno realiza en estos sectores. Cuba es quizás única en haber invertido tanto, en capital humano y sin embargo genera tan limitado crecimiento económico, contrario a las experiencias de desarrollo económico en otros países, después de la década de los 60s.

Cuba mantiene la existencia de la doble moneda: el peso cubano (CUP) y el peso convertible (CUC). Los salarios e impuestos de los trabajadores se pagan en CUP, mientras los productos que se adquieren en las tiendas de divisas se pagan generalmente en CUC. Las autoridades bancarias cubanas trabajan en propuestas para la unificación, pero no cabe duda de la complejidad del tema. La duplicidad del tipo de cambio del peso cubano es el principal factor que ha complicado la eliminación de la doble moneda en la economía cubana. La principal medida que deberá tomar el Banco Central es comenzar con la devaluación del peso cubano en el sector empresarial. La dualidad de monedas y de tipos de cambio tiene enormes costos para el sector empresarial, y ha tenido efectos negativos ya que han afectado las producciones de bienes y servicios que se cotizan en CUP.

La dualidad monetaria también ha debilitado el papel estimulador del salario, ya que el salario es demasiado bajo para que los trabajadores tengan acceso a la canasta básica de alimentación, dado los altos precios que se mantienen en la economía. Además ha deformado la medición económico-financiera empresarial y por tanto las decisiones económicas que de esta se derivan, generando una ineficiente asignación de recursos. Subvalora el aporte económico de las empresas exportadoras y reduce artificialmente el costo de las importaciones, dado la tasa de cambio oficial de un dólar igual a CUC y este igual a un CUP. Una cosa muy importante es que opaca la medición de las cuentas nacionales, incluyendo el cálculo del PIB, y entonces coloca a Cuba artificialmente en posiciones económicas a nivel mundial. Aunque ya el estado cubano ha declarado que existe un programa elaborado para erradicar la dualidad monetaria, las acciones emprendidas son mínimas dado el tiempo transcurrido desde el anuncio. Ejemplos de algunas de esas medidas incluyen la de emitir billetes de alta denominación en moneda nacional (indicio de que es la moneda que se quedara en la circulación), permitir en las tiendas en CUC pagar en CUP y bajar algunos precios en CUC en las tiendas estatales.

Agricultura: La agricultura en Cuba absorbe el 20% del empleo total y su aporte directo al PIB es de 3,6% en el 2015, ya que tiene la más baja productividad del país. En el 2011, se sustituyó el sistema tradicional de contratación a productores. Anteriormente, a los

productores se les obligaba vender al organismo estatal de acopio el 80% de su producción. Bajo un arreglo más flexible, que se aplicaba a 21 productos agropecuarios, los contratos se podían negociar individualmente, y el monto contratado dependía del suministro de insumos. También se le permitía al productor vender en el mercado libre la producción no contratada. A fines del 2015, se reconsideró esta decisión y se tomaron medidas adicionales como el resurgimiento del acopio estatal en las provincias que se había eliminado, especialmente la Habana, el cierre del mercado agrícola comercializador mayorista “El Trigal,” en las afueras del capital.

La entrega de tierras ociosas a usufructuarios completó las 1.709.200 hectáreas en diciembre de 2015, pero quedan pendiente 924.800 hectáreas ociosas⁵. Hoy, el 40% de la tierra cultivada es de trabajadores privados y cooperativas de crédito y servicios. Hay 412.615 personas naturales que son tenientes de tierra, y de ellos, 279.021 son usufructuarios. Sin embargo, todavía no se aprecia un impacto significativo en el incremento de la producción, y los precios continúan elevados. Igualmente, desde noviembre del 2013 se realizaron experimentos en varias provincias de un mecanismo de comercialización directa por parte de los agricultores, en un esfuerzo por abaratar los precios al reducir los márgenes de la intermediación en el comercio. Pero este esfuerzo no ha trascendido a otras provincias ni se han logrado los resultados esperados, en términos de un incremento sostenido de la producción y un abaratamiento de los precios agrícolas. Quedan aún acciones pendientes que las autoridades pueden adoptar. Entre ellas está la definición de un nuevo sistema de gestión agrícola, particularmente mediante la impostergable creación de los mercados mayoristas de aprovisionamiento o insumos. Junto a ello se debe avanzar en la implementación de las cooperativas de segundo grado (que ya fueron anunciadas); la solución de la transportación de los productos agrícolas; la creación de las cadenas productivas; y, por último, la imperiosa necesidad de la asociación con capitales extranjeros en sus distintas formas. Si se ha calculado que Cuba debe atraer inversiones por 2.500 millones anuales, debería recibirse en la agricultura no menos del 20% de ese valor en general y junto a todas las formas de producción existentes: privadas, cooperativas y estatales. (García, 2013)

La producción azucarera, por su parte, alcanzó las 1,5 millones de toneladas en 2014, pero en el 2016 la misma no superó las 1,3

5 ONEI. Anuario Estadístico de Cuba. Capítulo 9 Agricultura, Silvicultura y Pesca. Tablas 9.2, 9.3, 9.4. La Habana, Cuba.

millones⁶. Cuba tiene que aprovechar más su potencial azucarero y podría llegar a promediar hasta 4 millones de toneladas de azúcar. Esto le permitiría disponer de miles de millones de dólares para su proceso inversionista que le permita ampliar sus producciones como el etanol e incrementar la producción de energía eléctrica a partir del bagazo y sus residuos. Tal vez serían necesarios inicialmente más de 1.000 millones si se diera respuesta a la cartera de negocios prevista por el Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera⁷. Pero aparejado a ello, debe hacer cambios para mejorar los incentivos a los productores y estimular a los gerentes y sus equipos de trabajo.

Industria Manufacturera. Los países que han elevado la competitividad en los últimos años, especialmente las economías asiáticas, lo han realizado con el aporte decisivo de la industria manufacturera, tanto en la generación de bienes como en el número de ocupados en la economía. Sin embargo, en el caso cubano, esa participación está en franco estancamiento. No sólo el aporte de la manufactura es bajo (14,2% del PNB en 2015) sino que además se encuentra concentrado en ramas donde es baja la presencia de recursos laborales con elevada calificación. Hoy en día, la manufactura cubana se concentra en la elaboración de productos alimenticios y la refinación de petróleo. Sin embargo, la producción de petróleo interna está estancada, aunque aumentaron las exportaciones sobre la base de la restricción en el consumo interno, con las afectaciones y molestias correspondientes. Aquí es otra restricción de corto plazo: la elevada dependencia de la energía importada para alrededor del 50% de las necesidades cubanas⁸.

Turismo. El turismo internacional es la tercera fuente de divisas de Cuba. En el 2016, se logró un crecimiento del número de visitantes de casi 13% con respecto al año anterior al arribar 4 millones de visitantes. Los ingresos brutos superaron los 2.800 millones de CUC, que significa un crecimiento de un 11%. La ocupación habitacional es aún muy baja del 58,4%, mientras el principal competidor de Cuba, República Dominicana, tiene la tasa de ocupación de un 86,7%. El sector privado cuenta con 17.000 habitaciones para turismo internacional y 2.500 casas para arrendar⁹. La mitad de las habitaciones tienen licencia para cobrar en moneda convertible, lo que les permite arrendar a

⁶ Ibidem anterior. Tabla 9.5.

⁷ Cartera de Oportunidades para la Inversión Extranjera. 2016/2017.

⁸ ONEI. Oficina Nacional de Estadísticas. Capítulo 10. Minería y Energía. Tablas 10.1 a la 10.7. La Habana, Cuba.

⁹ Perello, Jose Luis. Análisis del turismo cubano. Facultad de Turismo. Universidad de la Habana. 2016.

turistas extranjeros. El 25% de los turistas pernoctaron en estas instalaciones privadas el año pasado¹⁰. Entre sus principales clientes clasifican los visitantes de Estados Unidos. Estos visitantes se beneficiaron de servicios prestados por 1.700 restaurantes (paladares) y cafeterías particulares, miles de automóviles de alquiler, organizadores de excursiones, discotecas y otros. Los arribos de estadounidenses en el 2016 cierran con una de las cifras más altas de la historia reciente: cerca de 200.000 visitantes. Sumados a los Cubanos del Exterior (incluyendo los cubano-americanos), o unos 390.626 visitantes más, y ambos ya representan el 16% de los visitantes a Cuba.

Sin embargo, el ingreso medio por turista muestra una tendencia declinante que se ha acentuado a partir del 2008. Como promedio, cada turista que llega a Cuba gastó, en el 2010, unos 799 pesos convertibles y el 2015 fue 737 pesos. Ello indica que el desarrollo del turismo ha descansado en un modelo de crecimiento extensivo que puede dar señales de agotamiento, ya que especialmente es muy débil aún la infraestructura extra-hotelera. En Cuba, el crecimiento del turismo se centra en sol y playa, con la mayoría de hoteles operando con el sistema Todo Incluido. A pesar de que la tasa de ocupación de los hoteles de sol y playa no es tan alta—en algunas ocasiones por debajo del 50% e incluso hay hoteles recién construidos que la ocupación ha estado por debajo del 30%—se continúa construyendo hoteles en esa modalidad. Lo anterior lleva a reflexionar sobre la necesidad de concentrar las inversiones en actividades de recreación al turista, que actualmente retornan a sus países sin gastos adicionales. Es decir es vital el desarrollo de la industria extra hotelera, ya que no cuenta Cuba con parques acuáticos en los polos de sol y playa ni parques temáticos en las ciudades. Por ende, es necesario cambiar la política respecto a la inversión extranjera directa en el turismo, diversificando la misma y canalizándola hacia nuevos productos innovadores, aunque no sean hoteles grandes.

Comercio Exterior y Finanzas. En el desempeño del Comercio Exterior hay que destacar el contexto adverso en que se desenvuelve la misma, ya que pesan los factores externos como el bloqueo de Estados Unidos y el deterioro de los términos de intercambio por la propia estructura tanto de las importaciones como de las exportaciones. Pero también persisten problemas estructurales. El desbalance comercial de bienes tipifica el desempeño del comercio exterior cubano, y esto es lo que provoca tensiones en los resultados de la Balanza de Pagos del país. Por ejemplo, en el 2015, Cuba exportó bienes por valor de

10 Prensa Latina, julio 26- Perfecciona el Turismo Cubano Calculo de los Ingresos.

3.4 millones de pesos e importó 11.7 millones—es decir un déficit comercial de bienes de 8.353 millones de pesos¹¹.

El sector de la exportación de servicios se mantiene como el primer generador de ingresos a partir del 2004, ya que las exportaciones de servicios ascendieron en el 2015 a 11.369 millones de pesos convertibles, de un total de exportaciones de 14.941 millones. Es decir, representan el 71% de las exportaciones en total, donde más de 50% corresponden a servicios profesionales especialmente personal médicos y paramédicos. Las autoridades cubanas tienen que cambiar la visión de ver al mismo como un sector presupuestado, ya que los trabajadores de la salud se están autofinanciando y pudieran exigir un alza de sus ingresos de forma significativa. Se ha producido un incremento en el volumen de las exportaciones de productos farmacéuticos y biotecnológicos como las vacunas y equipos médicos, todos ellos con valores significativos, llegando a exportar en esos rubros en el 2015 unos 800 millones de pesos. Sin embargo, las exportaciones de azúcar han tenido impactos por la caída de los precios, estando las zafras cubanas alrededor de un 15% de las obtenidas en los años 90s. La concentración del comercio de bienes y servicios con Venezuela, donde el intercambio comercial de bienes ha sido de un 44% del intercambio total del país, ha llevado a las nuevas restricciones a mediados del 2016¹². En las importaciones, los alimentos, medicamentos, combustibles y una amplia variedad de bienes intermedios tienen una participación superior al 60% en el total de las importaciones, lo que ha requerido de la utilización de la mayor parte de los ingresos en divisas del país.

La situación financiera externa cubana debe llevar a que se tomen decisiones para estimular la obtención de divisas por parte de las empresas o instituciones. Aún está en presencia de una elevada centralización, y si no cambian las reglas, o si no cambia el entorno en que operan las empresas, se estará en presencia del mantenimiento de esos desequilibrios externos por un tiempo mayor. A partir del 2013, se honraron deudas previstas y se produjo un proceso de renegociación que repercutió positivamente en la credibilidad externa de Cuba. Se destacan los favorables resultados con Japón, China y la condonación oficial en el 2014 del 90% de la deuda con la antigua URSS, que era reclamada por Rusia. La renegociación de las deudas cubanas en el Club de París, que

11 ONEI. Anuario Estadístico de Cuba. Año 2015-. Capítulo 8 . Sector Externo. Tabla 8.3.

12 ONEI. Oficina Nacional de Estadísticas. Anuario 2015. Capítulo 8. Sector Externo. Tabla 8.4.

significó una condonación de 8.500 millones de dólares, y la posterior cancelación con los países acreedores especialmente europeos, fue un alivio importante, dado que los 2.600 millones pendientes, están acordados pagarlo en un término anual hasta 18 años. Sin embargo, esos mismos procesos de renegociación de las deudas han llevado a establecer compromisos de pagos recientes, que no se habían efectuado anteriormente. Es decir, se están erogando pagos por intereses y por el principal en la actualidad derivados de esos acuerdos.

A pesar de que Cuba es una “economía abierta” (economía exportadora), la expansión del mercado interno es una condición imprescindible para el desarrollo de cualquier tipo de economía, y que por tanto, debe ocupar un papel prominente en cualquier estrategia de desarrollo. Este ha sido obviamente un componente que ha estado ausente en las políticas económicas cubanas. Aunque tímidamente se le ha identificado como una prioridad de los planes de desarrollo en la actualización del modelo económico cubano, aún no se incentiva el despliegue a plena capacidad de las potencialidades del cubano común.

II. ¿QUE DEBE CAMBIAR CUBA?

Cuba debe en primer lugar crear la capacidad institucional para darle seguimiento y atención a los cambios que propuso el Partido y el Estado cubano en el 2016. Debe modificarse sustancialmente la planificación en Cuba donde se incluya a todas las formas de propiedad que deben tributar al desarrollo cubano. Si la planificación sigue elaborándose como hasta ahora, atenta contra el mismo sector estatal. Más que dejar de ser una economía centralmente planificada, lo que existe en Cuba es una economía “centralmente administrada”. El estado tiene que aprender a regular los procesos económicos utilizando mecanismos indirectos. Esto significa menos presencia de regulaciones administrativas, que por lo general, son las que prohíben u obligan determinados comportamientos, y más empleo de políticas de incentivo¹³. Hay que implementar la nueva Ley de Empresas, donde se permita tanto el beneficio personal de los directivos y trabajadores, hasta la quiebra de las mismas empresas. Debe permitir el acceso directo de las empresas estatales, cooperativas y privadas a los mercados externos y debe reducirse o eliminarse la intermediación de las reducidas empresas importadoras o exportadoras en la gestión del comercio exterior.

13 Fernandez, Oscar (2015) Hacia un nuevo modelo de planificación en Cuba.

Hay que divulgar y aprobar una nueva Constitución de la República de Cuba, donde queda plasmado, la existencia de todas las formas de propiedad que hoy existen. Es necesario también que la nueva Constitución sea lo más amplia posible, retomando elementos de las pasadas constituciones cubanas, de las experiencias de otros modelos económicos similares como el de China y Vietnam y de la experiencia y el rigor de nuestros profesionales de la materia.

La propuesta de desarrollo de la MPYMES cubanas es ya una necesidad imperiosa porque solo la creación de riqueza potenciara la repartición de más riquezas. El párrafo 182 de la conceptualización del modelo económico cubano aprobado en el 2016 plantea en el tipo de empresas para el futuro “empresas privadas de mediana, pequeña y micro escalas, según el volumen de la actividad y cantidad de trabajadores, reconocidas como personas jurídicas”. Este es el argumento que lleva entonces a que Cuba en la actualidad debe reconceptualizar el término “trabajo por cuenta propia” porque, a pesar del tiempo transcurrido en el proceso de “flexibilización,” éste tipo de empleo aún presenta un desarrollo incipiente. Es difícil poder apreciar su verdadero alcance y potencialidad ya que estas unidades económicas que están operando, por su capacidad de movilizar organizadamente factores productivos (capital y recursos humanos), ya son empresas. Por ende, a los titulares de las licencias, se les debe llamar ya “empresarios” en vez de “cuentapropista”. La industria cubana, al menos de las ramas ligeras y otras, pudieran pasar a ser MPYMES, lo que permitiría redimensionar la descapitalizada industria nacional. Es innegable que este tipo de empresas cuente con ventajas muy importantes en Cuba como la alta calificación de la fuerza de trabajo, y un mercado con mucha demanda insatisfecha. La Agencia Empleadora, existente entre las instituciones en general extranjeras y los empleados cubanos, debe desaparecer en el corto plazo. Los pagos de impuestos a los que reciben por sus ingresos los trabajadores debería realizarse por la institución creada al efecto.

Sería prudente crear un Banco de Desarrollo u otras instituciones financieras de microcrédito especializadas únicamente en atender el segmento de mercado de las MPYMES. Y puede incluso valorarse la posibilidad de utilizar la colaboración internacional, por ejemplo, como en Latinoamérica, donde ha avanzado mucho el microcrédito para el desarrollo de las microempresas. Cuba debe también incrementar las opciones de la banca móvil a través de la red de telefonía celular e internet porque muy pocas instituciones poseen terminales de punto de ventas, y en las privadas es casi cero.

Debe prestársele más atención y desarrollo de la infraestructura física a la Oficina Nacional de Administración Tributaria (ONAT),

donde los mismos tengan conciencia del rol necesario de ellas en la modernización del nuevo sistema público cubano. Cuba tiene que estimular a las fuerzas productivas en esta nueva etapa, sumado a la potenciación del crecimiento industrial en los megaproyectos de infraestructura e industriales. La inversión es una variable clave para generar un proceso de desarrollo orientado al cambio estructural en cualquier economía subdesarrollada. Si Cuba pretende dar un salto hacia el desarrollo, no puede obviar ese indicador. Pero no se puede invertir si uno no da los incentivos necesarios a los involucrados, tanto de descuentos fiscales, acortamiento de los plazos de aprobaciones, contrataciones directas de personal, mejoramiento de indicadores macroeconómicos y el eliminar la dualidad monetaria. La inversión extranjera directa es uno de los instrumentos idóneos para el desarrollo, especialmente la industria, dado que contribuye al dinamismo exportador, a la creación de empleo de calidad y a la transferencia de tecnología.

El estado cubano debe entender que un inversionista extranjero busca como lograr maximizar sus beneficios, y no tanto entender lo que ha hecho Cuba con respecto al pasado. El inversor foráneo tiene que tener convencimiento que es lo nuevo que ofrece Cuba con respecto a otras regiones o países. Ninguna de las bondades de la inversión extranjera directa (IED) funciona bien si no existe un acompañamiento de los gobiernos a la misma. La ley 118 de Inversión extranjera está dirigida a que se produzca una llegada masiva de capitales extranjeros. La Oficina Nacional para el desarrollo de la IED debe reconocer que no se pueden repetir los errores del pasado en el tratamiento a la IED en el país. En particular, no se pueden alargar los plazos de aprobación de un negocio al punto que el inversionista se desestime, como ha estado pasando recientemente. Sería muy beneficiosa incluir otras formas de inversión extranjera que no están siendo estimuladas como las franquicias, y las COT (Construcción-Operación-Transferencia). En las condiciones cubanas, las franquicias pueden asegurar la presencia en el mercado nacional de mercancías y servicios de marcas reconocidas internacionalmente y pueden garantizar una línea estable de suministro de los mismos, sin el estado estar involucrados en ellos.

Por último, sería recomendable que las autoridades cubanas entiendan que, a pesar de la reforma emprendida, aún son insuficientes las medidas tomadas. Es decir, la gradualidad debe acelerar los pasos. Es hora de que se entienda que aún las desconfianzas se mantienen, y si no hay confianza, no habrá la cantidad ni la calidad del financiamiento que esta economía necesita.

III. ¿CON QUE RECURSOS FINANCIEROS PODRÍA Y DEBERÍA CONTAR CUBA?

Para potenciar el desarrollo, la variable menos compleja y donde más interés ha existido es vía capitales directos externos. Sin embargo, a pesar del discurso oficial muy atrayente, no se ha producido un incremento sustancial de la Inversión Extranjera Directa a partir del 2014. Este factor podría haber compensado, al menos en parte, los factores negativos que condicionaron el decrecimiento del 0.9% en el 2016 y bajas tasas en los próximos años. Es necesario que se den pasos concretos para la integración financiera internacional, que le podría proporcionar a Cuba mayores recursos del mercado mundial de capitales para impulsar su desarrollo. El primer paso crucial es la membresía de Cuba a las instituciones financieras internacionales, pero esto está limitado por el bloqueo económico de Estados Unidos a Cuba y la propia ley Helms Burton. Este paso incrementaría la capacidad de la isla para atraer capital extranjero, reducir el riesgo de inversión, respaldar una mayor integración económica y reducir las tasas de interés para adquirir financiación internacional. También garantizaría el acceso del gobierno a la asistencia técnica y la capacitación por parte de instituciones internacionales¹⁴.

Debería producirse una Reforma Bancaria en Cuba, con una mayor liberalización financiera que implique que los bancos se conviertan en algo más que instituciones de depósito, que es la función que en gran medida ejercen hoy en día. Esto permitiría a los bancos o a las sucursales de bancos extranjeros ejercer un papel destacado de prestamista para la naciente clase emprendedora nacional. Ya que, por ejemplo, en el 2013 el monto de créditos otorgados por la nueva política crediticia cubana representó apenas un 10% de todo el ahorro ordinario de la población, mientras que para el 2014 apenas ascendió a un 14%¹⁵.

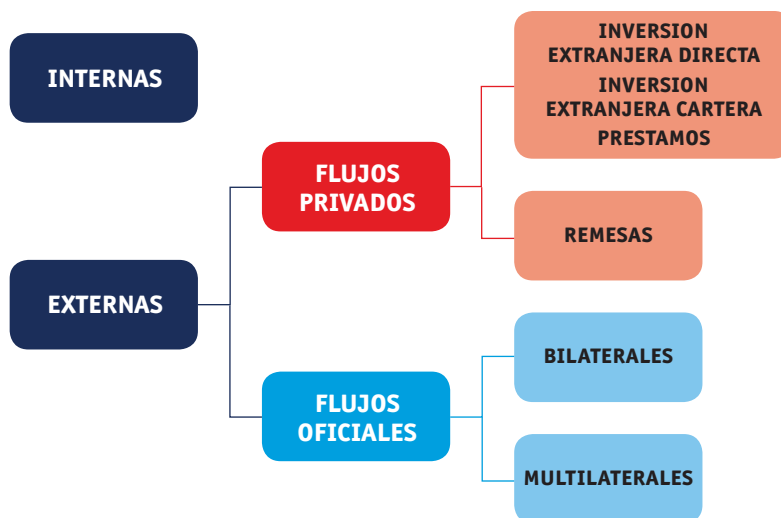
Cuba debería liberalizar las normas para las instituciones financieras extranjeras en Cuba ya que puede, si se gestiona debidamente, dar arranque a la liberalización financiera de modo que no se ponga en riesgo la estabilidad financiera del país. Pero sería prudente que Estados Unidos de un vuelco en su política actual de perseguir a las instituciones financieras y a los bancos extranjeros que entablan relaciones con Cuba. Esta estrategia permitiría que tanto el BID,

14 Cinco pasos para que la economía cubana crezca: Propuestas concretas para Cuba y para los EEUU en el último año del Presidente Obama. Atlantic Council.

15 Sánchez, Marlen; León, Jessica y Pérez, Omar Everleny (2016) "Fuentes de acumulación para la transformación productiva en Cuba". Seminario Anual del CEEC, La Habana.

como el FMI, proporcionen asistencia técnica. La asistencia del BID sería, no obstante, más aceptable políticamente para el gobierno cubano¹⁶. El gobierno cubano también debería permitir tanto a los bancos internacionales de microfinanzas como a las ONGs, como a otras instituciones que proporcionen microfinanciación, tener una presencia activa en el país. Son múltiples las señales que se han recibido provenientes de América Latina y Europa con propuestas concretas de otorgamientos de microcréditos.

En las condiciones actuales, sería oportuno aceptar las inversiones en cartera. En este caso es necesario incluso estudiar la emisión de títulos de valor de renta fija (bonos) y de renta variable (acciones). La emisión de bonos es una necesidad en la búsqueda de nuevas fuentes de financiamiento interno, para financiar el déficit del Presupuesto y también puede ofrecer una fuente de financiamiento externo que brinda garantías al prestatario de acuerdo a la práctica internacional. En la situación actual de Cuba, de falta de liquidez a corto y mediano plazo, esa variante no es descabellada. Otra propuesta digna de estudiarse es la creación de una Lotería Nacional en manos del estado cubano, donde los recursos que se obtengan podrían invertirse en el mejoramiento de obras sociales existentes, o en la construcción de viviendas por parte del estado. Una lotería, de hecho, sólo legalizaría una actividad que ha ido tomando fuerza en el país de forma informal. En resumen, las fuentes posibles de acumulación para dar el salto que necesita la economía cubana estarían representadas en el esquema siguiente:



FUENTE: Sanchez, Marlen; León, Jessica y Pérez, Omar Everleny (2016)
 "Fuentes de acumulación para la transformación productiva en Cuba".
 CEEC, La Habana.

¹⁶ Ibidem.

COMENTARIOS GENERALES

Para que un país prospere desde el punto de vista económico, debe ser capaz de producir riquezas. Las empresas, independientemente del sistema económico imperante, son los entes responsables de que esto ocurra. Mientras en Cuba exista un freno a las fuerzas productivas, muchas veces por razones ideológicas o políticas, la riqueza de la nación demora en sentirse, en verse. Un país que crece a tasas muy bajas en su economía, en algunas ocasiones por debajo del 1%, y con tasas de inversión en relación al PIB de menos del 10%, no puede lograr el desarrollo en los próximos 15 años. Para que eso suceda, debe haber cambios institucionales, cambios legislativos y cambios en la forma en que se ha estructurado la producción nacional. De no producirse tales cambios, las transformaciones económicas y sociales que Cuba ha planteado como parte de su plan de desarrollo hasta el 2030 serán incongruentes con los medios disponibles para lograr tales metas.

En otras palabras, no existe una correspondencia lógica entre la dimensión de la transformación estructural que se propone y la capacidad real de inversión que debería sustentarla. Expresado en términos simples: no están a la vista los recursos adecuados que se necesitan para hacer de Cuba un país desarrollado en el año 2030. La observación final que cabría hacer es que, después del 8 de julio de 2016, resulta impugnable seguir discutiendo las perspectivas de desarrollo del país sin tomar nota de que el contexto del debate se ha modificado muy rápidamente. Las anunciadas restricciones económicas hacen aconsejable una discusión realista del documento del plan de desarrollo hasta 2030. No es razonable seguir asumiendo que una serie de objetivos podrán alcanzarse en los próximos 15 años, cuando se conoce de antemano que es altamente improbable que pueda contarse con los recursos que sustentarían las transformaciones estructurales que tales objetivos demandan¹⁷.

Para contarse con los recursos necesarios, Cuba tiene que hacer una transformación profunda. Pero las señales que el gobierno está ofreciendo que no está dispuesta a hacerlo por el momento. Y ahí podría estar la paradoja: mientras la percepción internacional acerca de Cuba cambia de manera favorable, especialmente a partir del intento de normalización de relaciones con Estados Unidos, está la percepción de que existe un grupo de factores internos que se

¹⁷ Monreal Gonzalez, Pedro (2016).

convierten en trabas objetivas y subjetivas al crecimiento económico que están esperando los cubanos. ¿Que nos ha dejado la historia económica reciente? En primer lugar, no se puede vivir de espaldas al mercado. En segundo lugar, los incentivos son necesarios si se pretende tener incrementos de productividad y eficiencia económica. Tercero, es incorrecto pensar que, para construir el socialismo, todo tiene que ser estatal. Cuarto, deben existir empresas con autonomía no unidades de administración de recursos. Al final, la planificación realizada hasta el momento no es la que conduce al desarrollo.

Por último, en el estado actual en que se encuentra la reforma cubana, hay enunciados conceptuales que requieren especial atención¹⁸:

1. La asignación directa de recursos materiales por un agente central no es sinónimo de planificación, y esto no es un principio de las economías socialistas. La planificación debería entenderse más como una necesidad para la conducción estratégica e integral del sistema hacia la consecución de objetivos de largo y mediano plazo.
2. Mercado no es sinónimo de propiedad privada. El mercado es una institución objetivada en el mundo contemporáneo. Funciona como elemento coordinador de las interacciones inevitables que se producen entre millones de agentes económicos. No es exclusivo de economías capitalistas y su expansión no requiere o conduce necesariamente al control privado sobre la actividad económica.

No es posible transformar las bases de la planificación cubana sin transformar los mecanismos de dirección de la sociedad—entiéndase el sistema político en su conjunto—hacia diseños más participativos.

18 Fernandez, Oscar (2015) Hacia un nuevo modelo de planificación en Cuba. La Habana.

Bibliografía

García, Anicia (2013) El sector agropecuario en Cuba: necesidad de actualización. Presentación en COSUDE. La Habana.

Klein, Michael y Vidal, Pavel (2016) Cinco pasos para que la economía cubana crezca: Propuestas concretas para Cuba y para los EEUU en el último año del Presidente Obama. Atlantic Council.

Mesa Lago, Carmelo. 2012. Cuba en la era de Raul Castro. Reformas económico-sociales y sus efectos. Editorial Colibrí. España.

Monreal Gonzalez, Pedro (2004) Mercado interno y desarrollo. La Habana, Material inédito.

Monreal Gonzalez, Pedro (2016). "El plan de desarrollo hasta el 2030. ¿Cuadrarán los plazos y las cuentas?". Sitio digital de Cuba Posible, La Habana, 2016. <http://www.cubaposible.com/articulos/el-plan-de-desarrollo-hasta-2-3-cuadraran-los-plazos-y-las-cuentas-2-aa6-7-2-3-7>.

Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI). Anuarios Estadísticos de Cuba. Varios años. La Habana.

ONEI. Panorama Económico y Social. Cuba, 2015. Edición abril 2016. La Habana.

PCC (2011) Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, VI Congreso del Partido Comunista de Cuba, Abril 18, del 2011. La Habana.

PCC (2016) Conceptualización del modelo económico y social cubano de desarrollo socialista. Plan nacional de desarrollo económico y social hasta 2030: propuesta de visión de la nación, ejes y sectores estratégicos.

Pérez Villanueva, Omar Everleny (2012) Miradas a la economía cubana. El proceso de actualización. Editorial Caminos. La Habana ISBN 978-959-303-054-0.

Pérez Villanueva, Omar Everleny. "La economía cubana: Evolución y Perspectivas" en Revista Cuban Studies, No 44, University of Pittsburgh. 2016. ISBN 978-0-8229-4447-8

Sánchez, Marlen; León, Jessica y Pérez, Omar Everleny (2016) "Fuentes de acumulación para la transformación productiva en Cuba". Seminario Anual del CEEC, La Habana.

Vidal Pavel, Pérez, Omar Everleny (2013) "La reforma monetaria en Cuba hasta el 2016: Entre gradualidad y big bang. Foreign Policy at Brooking Institute. Diciembre. Washington.